两项改革“后半篇”文章乡镇级片区应急体系专项规划

安岳城乡融合发展片区

应急体系专项规划

**（2021-2035年）**

**（征求意见稿）**

安岳县应急管理局

二〇二二年十二月

目 录

[第一章 总则 3](#_Toc121047691)

[第一节 规划依据 3](#_Toc121047692)

[第二节 规划原则 4](#_Toc121047693)

[第二章 规划背景 5](#_Toc121047694)

[第一节 片区现状 5](#_Toc121047695)

[第二节 面临问题 11](#_Toc121047696)

[第三章 规划目标 14](#_Toc121047697)

[第一节 近期目标 14](#_Toc121047698)

[第二节 远景目标 17](#_Toc121047699)

[第四章 主要任务和重点工程 17](#_Toc121047700)

[第一节 完善应急管理组织体系 17](#_Toc121047701)

[第二节 提高安全生产防治水平 19](#_Toc121047702)

[第三节 增强自然灾害防御能力 22](#_Toc121047703)

[第四节 加强综合应急能力建设 25](#_Toc121047704)

[第五节 推动先进信息技术应用 29](#_Toc121047705)

[第六节 构建应急管理共建共治共享格局 31](#_Toc121047706)

[第五章 保障措施 33](#_Toc121047707)

[第一节 完善组织保障 33](#_Toc121047708)

[第二节 强化资金保障 33](#_Toc121047709)

[第三节 落实政策保障 33](#_Toc121047710)

[第四节 强化督查问效 33](#_Toc121047711)

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十大第一次全体会议精神，坚持以人民为中心的发展思想，全面落实省委、省政府、市委、市政府、县委、县政府关于做好两项改革“后半篇”文章相关工作的决策部署，统筹发展与安全，建立健全安岳城乡融合发展片区应急管理体系，强化安全生产风险防控能力，提升自然灾害防御能力，加强应急处置能力建设，提升应急管理水平，扎实推进各乡镇治理体系和治理能力现代化，打造共建共治共享的应急管理格局，特编制《安岳城乡融合发展片区应急体系专项规划（2021-2035）》（以下简称“本规划”），本规划与安岳城乡融合发展片区国土空间规划期限一致，规划期限为2021—2035年，其中近期至2025年，远景展望至2035年。

# 第一章 总则

## 第一节 规划依据

《中华人民共和国安全生产法》

《中华人民共和国突发事件应对法》

国家减灾委员会关于印发《“十四五”国家综合防灾减灾规划》的通知（国减发〔2022〕1号）

《中共四川省委办公厅四川省人民政府办公厅关于印发〈关于做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章的实施方案〉的通知》（川委厅〔2021〕6号）

《四川省自然资源厅关于印发〈乡镇级片区专项规划省级工作方案〉的通知》（川自然资发〔2021〕43号）

《四川省应急管理厅关于印发〈四川省乡镇级片区应急体系专项规划编制要点〉〈四川省乡镇级片区应急体系专项规划备案程序及审查要点〉的通知》（川应急〔2022〕3号）

《提升基层应急管理能力工作方案》（川应急委办〔2021〕2号）

《四川省“十四五”应急体系规划》（川府发〔2021〕43号）

《资阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（资府发〔2021〕5号）

《资阳市“十四五”消防事业发展规划》（资府发〔2021〕19号）

《资阳市“十四五”应急体系规划》（资应急〔2022〕1号）

《安岳县“十四五”应急体系规划》（安府发〔2022〕18号）

## 第二节 规划原则

结合片区定位，补齐短板。系统梳理片区安全生产、自然灾害、应急管理机制、应急救援队伍、应急物资储备、应急避难场所现状，摸清底数、找准问题，补齐片区应急体系短板。

强化资源整合，优化增量。充分利用“两项改革”后乡镇、村闲置房屋、学校、广场，结合片区国土空间总体规划，按照精准匹配要求，新增应急设施和物资，提高片区应急资源利用效率。

坚持统筹协调，因地制宜。有机衔接各级各类规划，充分结合片区乡镇实际情况，确定各乡镇防控重点，优化应急资源配置，做到片区内各乡镇之间优势互补，有效推动基层应急体系和应急能力现代化。

构建共建共治，强化宣传。充分发挥社会协同防范，加强示范项目建设，加大宣传培训和科普力度，积极发挥乡镇、村领导干部带头作用，把提高社会公众自救互救能力摆在更加突出位置，构建共商共建共治共享新格局。

# 第二章 规划背景

## 第一节 片区现状

安岳城乡融合发展片区基本情况。片区位于安岳县西部，东接清流镇、兴隆镇、永清镇和岳新乡，西邻乐至县，南与镇子镇和太平镇为邻，北接来凤乡、天马乡和长河源镇。包含岳城街道、石桥街道、岳阳镇、文化镇、永顺镇、思贤镇、鸳大镇等七个乡镇，片区未规划中心镇，“两项改革”后为102个村（社区），规划20个村级片区，25个中心村，77个一般村的镇村体系。片区总面积392.47平方公里。2020年户籍人口366,311人，“七普”常住人口333,719人，预期2035年常住人口500,000人，人口年均上升10%。片区有高层建筑32处，老旧小区69处，其它重点单位127处，农村多为居民自建房。旅游接待能力在100余万人次/年。片区过境道路有成资渝高速、渝蓉高速、遂宜毕高速、G319、G247、成渝中线高铁和内遂铁路等道路。本片区属川中丘陵浅丘地貌。片区年平均降水量924.9毫米。片区属于毗河工程鱼龙支渠，另建有团山沟水库、红家庙水库、关夫子水库、江家湾水库、李家沟水库、水观音水库、长生桥水库、石茅厮水库和张家桥水库。姚市河、石桥溪流经片区。

片区立足 “一核四区，双轴多点”的总体发展格局。“一核”︰即以县城规划区为核心，依托高铁新城建设，重点发展现代物流、商务经贸、休闲旅游等产业，打造安岳新门户；“四区”依托城郊经济发展区、农文旅融合发展区、柠檬博览展示区，高铁经济开发区，四个片区形成优势互补的错位发展态势；“双轴”以安岳城镇发展主轴，依托G319、G247形成内联外通的一横一纵的产业发展轴线，带动周边发展 。“多点”依托鸳大镇、文化镇、永顺镇、思贤镇的文旅产业、特色农业及加工基础、仓储物流基地优势，重点创建国家级景区、旅游度假区、特色小城镇、美丽乡村和特色农业园区，推动城南农文旅组团发展；布局建设绿色生态涵养区，打造城西绿色生态屏障。

安全生产情况。片区现有学校44处，医疗机构30处，养老机构11处。有蜀南气矿安岳开采作业区含硫生产井27口，分布在石桥街道5口、岳阳镇4口、文化镇7口、永顺镇5口、思贤镇1口、鸳大镇5口。特种设备有压力管道（输送天然气）295.28公里，锅炉16台，压力容器354台，电梯1501台，起重机械29台，场（厂）内机动车辆50台，大型游乐设施12台。工贸企业7个，分布在石桥街道2个，文化镇1个，思贤镇1个，鸳大镇1个。其中烟花爆竹生产企业1个在思贤镇，烟花爆竹仓库2个，分别在文化镇和思贤镇。危险化学品企业（加油站）18个；分布在岳城街道3个、石桥街道6个、岳阳镇4个、文化镇3个、永顺镇1个、鸳大镇1个；城镇燃气CNG加气站2个，石桥街道、岳阳镇各1个。城镇燃气（液化气经营）1个在岳阳镇，危险化学品企业（瓶装工业气体）2个在岳阳镇。

文旅：片区有1个4A级旅游景区、4个3A级旅游景区。星级酒店1座、民宿53处、农家乐137家。

城乡消防情况：片区内现有安岳县消防救援大队、旧城区政府专职消防救援站和北大街政府专职消防救援站。

农业农村情况：农村自建房危房80余处、农村使用管道天然气、液化气和农作物秸秆作燃料。

2016-2021年共发人员生产安全事故20起，死亡18人。其中生产经营性道路交通事故10起，死亡8人，其余生产安全事故10起，死亡10人。

自然灾害情况。片区存在以下几类自然灾害：洪涝灾害、地质灾害、森林火灾和地震灾害。

洪涝灾害：片区内洪涝灾害频繁，主要为暴雨。年平均降雨量924.9mm，5-9月雨量集中强度大，平均降水达到785.0mm，占全年降水的85.%。汛期区域性大洪水或特大洪水少见，但山洪灾害易发频发，片区“十三五”完成罗家沟水库、红家庙水库、关夫子水库和李家沟水库除险加固工程，片区有水库和蓄水池32座，库容900余万立方，水域较大安全隐患点位7处。

区域内洪涝灾害隐患点位9处，受影响人数9325人。2016-2021年片区发生25次洪涝灾害，直接经济损失2947.2万元。风雹1次，直接经济损失10万元。

地质灾害：片区地形主要为丘陵地貌，片区属浅丘地貌，“十三五”期间完成19处地质灾害整治工程，抗震设防烈度为Ⅵ度，地质灾害隐患点54处，其中崩塌45处，滑坡9处。2016-2021年片区发生1次山体垮塌，直接经济损失120万元。日前地质灾害隐患点自动监测站6处，其余为人工监测。

森林火灾。片区属于森林防火低火风险区，未建有森林防灭火基础设施，片区以人工林为主，面积约为100km²。片区森林覆盖率约为26%。2016-2021年片区发生1次森林火灾，无经济损失。

地震灾害：片区根据《中国地震动参数区划图》(GB18306-20015)，片区位于地震动峰值加速度0.05g分区、反应谱特征周期0.35s分区，片区地层平缓，无断裂带，抗震设防烈度为Ⅵ度。片区1978年以来无3级以上地震数据记录。

应急能力情况。应急指挥**：**片区内乡镇（街道）依据（安委编办发〔2022〕18号）《关于进一步加强乡镇（街道）应急管理体系建设有关事项的通知》成立由街道党工委书记、主任和乡镇党政领导任组长的应急管理委员会，办公室设在乡镇应急办，兼职应急管理人员共计16人。其中岳城街道2人、石桥街道2人、岳阳镇2人、文化镇3人、永顺镇2人、思贤镇2人、鸳大镇3人，承担本区域防汛、防地灾、防森林火灾、防地震、防有毒有害气体泄漏、防水上安全等工作指挥、调度、协调的职能职责。

应急救援队伍**：**片区内已有安岳县消防救援大队、北大街政府专职消防救援站、旧城区政府专职消防救援站专职消防队为主，乡镇应急队、村（社区）应急分队为辅的“一主两辅”队伍。安岳县消防救援大队现有专职消防员25人、旧城区政府专职消防救援站现有专职消防员10人，北大街政府专职消防救援站现有专职消防员17人，同时，在安岳天然气产业融合发展片区内通贤镇的安岳油气处理厂蜀南气矿消防大队安岳执勤点企业专职消防员17人，天然气净化总厂安岳执勤点企业专职消防队14人，可与本片区的应急救援力量形成互补。乡镇非专业应急队7支237人，应急分队102支1502人，分别为岳城街道32人，石桥街道30人、岳阳镇34人、文化镇32人、永顺镇44人、思贤镇30人、鸳大镇35人。村（社区）应急分队分别为岳城街道22支250人、石桥街道13支160人、岳阳镇22支372人、文化镇15支180人，永顺镇13支235人、思贤镇7支107人、鸳大镇10支135人，初步形成了县域“半小时”和乡镇 “1小时”应急救援响应圈。

救援基地：片区目前在岳城街道建救援基地1个，岳阳镇1个，思贤镇1个，但均不具备专业救援基地功能。其它乡镇应急救援基地主要依托于乡镇政府、村（社区）办公室。主要存放小件救援物资。

救援装备：安岳县消防救援大队消防车12台、抢险救援器材210件套、防护装备:1256件套、通信装备:60件套。旧城区政府专职消防救援站配备消防车2台、抢险救援器材54件套、防护装备:126件套、通信装备8件套。北大街政府专职消防救援站消防车2台、抢险救援器材54件套、防护装备126件套、通信装备8件套。安岳气田配备的消防车4台、抢险救援器材51件套。

应急预案**：**片区内2个街道、5个乡镇均编制有安全生产、地震、防汛等应急预案共计60个。其中：岳城街道编写4个、石桥街道编写12个、岳阳镇编写8个、文化镇编写12个、永顺镇编写6个、思贤镇编写6个、鸳大镇编写12个。街道和个乡镇做了消防、防汛、地震演练。

应急避难场所**：**片区内暂无固定应急避难场所，均为临时避难场所。片区内有临时避难场所29处，总面积389,476.8㎡，总容纳人数约259,651人。

应急物资储备**：**片区主要依托于安岳县应急物资储备库和各乡镇政府和村（社区）库房，各乡镇都有应急物资储备库共计109个。存放有森防背包、风力灭火机、割草机、汽油链锯、报警器、强光电筒、消防服、救生衣、水枪、防洪编织袋、双层灭火毯、消防靴、消防锹、砍刀、折叠床、棉被、睡袋、帐篷、棉大衣等应急物资。总计3558件（套）。

应急指挥信息化建设**：**片区乡镇配备了卫星电话7部，可实现公网中断条件灾情反馈、指令下达。片区各乡镇、村通过运用手机、微信群、广播村村响系统等搭建信息化网络。

应急宣传**：**片区各乡镇（街道）利用电视、广播、防灾减灾日、安全生产月、消防月、交通安全月等形式，开展了消防、安全生产、森林火灾、防震减灾、交通安全等宣传活动。各乡镇（街道）利用“五进”活动，开展企业、农村、社区、校园、家庭安全知识宣传培训。片区建有3个安全社区。

## 第二节 面临问题

安全生产方面。片区内含硫天然气生产井以及各类特种设备逐年增加，主要风险是以含硫天然气管道、锅炉、压力容器、电梯、起重机械、场（厂）内机动车辆使用为主。高层建筑主要以电梯使用为主，主要安全生产风险有机械伤害、高处坠落、物体打击、火灾、爆炸、中毒窒息等。

片区内烟花爆竹生产企业的生产车间分别在思贤镇和文化镇，仓库位于文化镇。危险源为烟火药、烟火制品、高氯酸钾、硝酸钾、硝酸钡、硝酸银、硫磺、铝银粉、镁铝合金、木炭粉、钛粉、酒精、硝酸及烟花爆竹成品，易发生火灾、爆炸等，构成三级重大危险源。

片区内发生安全生产事故的主要原因，是部分企业未严格落实企业主体责任，未全面建立安全生产责任清单制管理，规章制度建立不完善，风险辨识不全面，隐患排查治理不到位，安全培训教育质量不高，一线员工安全生产意识淡薄，未严格执行安全操作规程等。

片区内道路交通方面存在超速、超载、闯红灯等现象，也是造成亡人事故的主要原因。

片区内建筑施工方面存在从业人员安全意识淡薄，老旧危房整改不彻底，居民自建房无消防设施等问题。

片区内旅游设施存在消防设施配置不足的问题，人员管理能力有待提升。

自然灾害方面。洪涝灾害**：**片区内地形以丘陵为主，洪涝灾害为主要灾害，在本片区街道以商贸为主，乡镇以种植业为主导产业的背景下，现片区堤防防洪标准偏低，均为10年一遇防洪标准，达不到规范要求的20年一遇防洪标准。片区自动雨量站点和自动水位站点信息没有与应急预警系统联网，群测群防体系尚不完善，科学高效的智能化控制及监控系统仍需提升。隐患点未得到彻底整治。

地质灾害**：**片区内现有地质灾害隐患点54处，其中崩塌45处，滑坡9处，地质灾害防治任务重，工程整治率不高。

森林火灾：片区内公益林为主，2016-2021年发生森林火灾1次。林区因路网密集，人口密度大，火情监测预警能力薄弱，控制在林区人为用火比较困难，主要还是依靠传统的人工地面巡护模式。

地震灾害：根据《中国地震动参数区划图》(GB18306-20015)，地震动峰值加速度0.05g分区、反应谱特征周期0.35s分区，规划抗震设防烈度为Ⅵ度，设计基本地震加速度值为0.15g，重要的生命线工程、重要设施、易发生次生灾害的设施应按照高于本地区地震设防烈度一度的标准设防。重大工程和可能发生次生灾害的工程，必须进行地震安全性评价，并根据地震安全性评价的结果，确定抗震设防要求，进行抗震设防。

应急能力方面。应急救援机制**：**各街道乡镇应急救援机制不完善，统筹协调性不强，应急力量相对独立，应急指挥信息化水平不高，未建立与应急指挥能力相适应的现代化应急指挥体系。

救援基地：片区目前建设有安岳县政府专业的应急救援基地，均为依托建成的安岳县政府专业的应急救援基地和原有各街道乡镇政府、村（社区）住地作为应急救援临时场地。

救援队伍：目前片区内现有专业消防力量，政府专职消防员52人，另有企业专职消防员31人。专业消防人员与常住人口配比率为0.25‰。消防救援队伍与片区内岳城街道、石桥街道、岳阳镇、永顺镇、思贤镇、鸳大镇应急队和村（社区）应急分队还未形成协调联动机制和队伍管理培训演练机制。

救援装备**：**专业救援装备仍有较大缺口，缺少专业救援装备，街道未按《城市消防站建设标准》(建标[2017]75号)，乡镇未按《乡镇消防队》（GB/T35547-2017）配备灭火类装备，抢险救援类装备和个人防护类装备。

应急预案：片区内街道乡镇、村（社区）应急预案不齐全，仅开展了地质灾害紧急避险演练，未进行演练评估，未开展其他安全生产如防汛、崩塌、滑坡、受限空间、井喷、有毒有害气体泄漏等演练。

应急指挥**：**片区应急管理专业人才缺乏，均无应急管理专业或安全工程等相关专业背景。基层应急工作量大，责任重，未建立相关考核激励机制。村（社区）级应急队员均为兼职，无补贴，流动性大，队伍不够稳定，缺乏专业系统培训，年龄普遍偏大，在应对突发事件方面还存在处置能力不足的情况。

协调联动：片区内应急力量相对独立，未建立相关协同联动机制，尤其与应急部门和消防部门联动不强，存在各自为政的情况。

防灾减灾方面。应急避难场所仍需建设：片区内各乡镇无规范化建设的应急避难场所，主要依托于学校、社区和绿地，仅能满足群众临时避难需求，片区人均避难场所面积1.17㎡，可容纳人数占片区常住人口78%，与有效应对重特大灾害事故的要求还有差距。

应急物资保障有待完善：目前未建设规范的应急物资储备库（点），应急物资储备主要依托于各乡镇政府、村（社区）库房，应急物资储备仅能满足受灾群众临时生活需求。应急物资储备主要依托于应急局储备库，采购与调拨程序复杂、流程长，未建立紧急状态下的应急物资调拨、分发制度。

社会共治共享方面。各乡镇、跨部门、跨行业应急机制未健全：片区各乡镇、部门、驻区企业之间应急信息不通，各自为战，没有形成统一应急指挥体系；公众风险辨识、防范意识和自救互救能力脆弱；安全教育培训覆盖面不够广泛，居民安全意识不强，缺乏应对紧急情况的基本知识和能力。

# 第三章 规划目标

## 第一节 近期目标

到2025年，形成统一领导、权责一致、权威高效的乡镇级应急管理体系。应急管理的系统性、整体性、协同性显著增强，应急响应、指挥、处置能力和基层基础保障能力显著提升，安全风险得到有效管控，自然灾害防御能力进一步提高，应急管理能力智能化水平跃上新台阶。

安全生产目标。安全生产责任全面压实，重点行业领域安全生产水平显著提升。风险分级管控与隐患排查治理机制持续健全，安全风险系统治理、依法治理、综合治理、源头治理能力明显增强。安全生产事故次数、死亡人数、较大事故次数持续下降，坚决遏制重特大事故的发生，形成管控有序的安全生产治理体系。

专栏1 安全生产主要指标

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标名称 | 到2025年指标值 | 指标性质 |
| 1 | 安全生产事故死亡人数 | 相比“十三五”期间总数同口径下降15.5% | 约束性 |
| 2 | 工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率 | 相比“十三五”期间总数同口径下降10.5% | 约束性 |
| 4 | 危化、天然气开采、交通等重点行业领域企业新增从业人员安全技能培训率 | 100% | 预期性 |
| 5 | 乡镇专职从事安全和应急管理工作人员 | ≥2名 | 预期性 |
| 6 | 特种作业人员持证上岗率 | 100% | 预期性 |
| 7 | 安全生产标准化（高危行业和规上企业）达标率 | 100% | 预期性 |

自然灾害防治目标。进一步完善乡镇救灾物资储备体系，推进避难场所规范化建设。受灾群众基本生活得到有效救助，灾害综合救助水平显著提高。洪涝、地震、火灾等风险监测预警能力明显提升。

专栏2 自然灾害防治主要指标

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标名称 | 到2025年指标值 | 指标性质 |
| 1 | 灾害信息发布公众覆盖率 | ＞90% | 预期性 |
| 2 | 受灾群众基本生活得到有效救助的时间 | ≤6小时 | 预期性 |
| 3 | 乡镇应急物资储备点物资配备率 | 100% | 预期性 |
| 4 | 村（社区）应急物资储备点物资配备率 | 100% | 预期性 |
| 5 | 应急避难场所人均避难面积 | ≥1.5m2 | 预期性 |
| 6 | 自然灾害点位智能监测覆盖率 | ≥60% | 预期性 |

应急能力目标。健全以综合性消防救援队伍为主力乡镇应急队、村（社区）应急分队为辅助、社会应急力量为补充的“1+2”应急救援力量体系。基础设施建设快速推进，应急救援人员装备配备水平符合实际工作需要，多层次、多元化的应急物资保障能力明显提升。片区内应急管理和处置工作实现村（社区）、乡镇和友邻县乡联动。

专栏3 应急能力主要指标

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标名称 | 到2025年指标值 | 指标性质 |
| 1 | 应急预案编制率与演练率 | 100% | 预期性 |
| 2 | 灾后得到有效救援时间 | ＜6h | 预期性 |
| 3 | 中心镇消防力量到达辖区边缘时间 | ＜60分钟 | 预期性 |
| 4 | 专业消防员与常住人口配比率 | ≥0.3‰ | 预期性 |
| 5 | 家庭应急包配备率 | ≥80% | 预期性 |
| 6 | 公众应急知识普及率 | ≥95％ | 预期性 |
| 7 | 学生应急知识普及率 | 100% | 预期性 |

## 第二节 远景目标

到2035年，全面提升应急管理能力智能化水平。风险防控能力显著提升，全面实现各类安全风险精准识别、整体监测、实时感知、早期预警和有效防控，综合保障能力全面增强，紧急救援队伍和装备水平显著提升，共商共建共治共享的应急管理新格局全面形成，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。

# 第四章 主要任务和重点工程

## 第一节 完善应急管理组织体系

健全应急管理组织机构。片区乡镇（街道）依据（安委编办发〔2022〕18号）《关于进一步加强乡镇（街道）应急管理体系建设有关事项的通知》，整合安全生产、防汛抗旱、地质灾害防治、灾情管理等资源和力量，组建街道乡镇应急管理委员会。每个乡镇（街道）至少配备2名专职应急管理人员，解决一人多岗、人员配备不齐、责任难以落实等问题，在县应急管理局业务指导下，负责辖区应急管理工作。各村（社区）统筹整合现有的洪涝地质灾害群测群防员、灾情信息员、安全生产管理员、消防网格员等资源，实现资源共享、统一登记造册，一体化推进综合性应急管理网格队伍建设。

加强应急管理制度建设。完善应急管理预测预警预报制度，及时准确上报安全生产、自然灾害等行业领域灾害险情。建立完善巡查检查、应急值守、区域联动、会商、先期处置、转移疏散、避险管控、应急救援训练、物资调配、预案管理等制度。建立健全灾害防范、治理、救援任务清单和责任清单。

完善应急指挥机制。建立片区应急指挥组织体系，梳理突发事件应急处置程序，以乡镇为主构建多灾种综合指挥和分灾种牵头指挥，统分结合、密切协同的应急救援指挥体系，对“一主两辅”应急队伍实行联动指挥、联动处置、联动保障；定期召开会议，做到统一指挥、统一调度应急救援队伍，统筹协调灾害事故风险研判、信息共享、协同处置等全过程管理。

优化协同联动机制。推动片区各街道乡镇、村（社区）应急队伍联动，强化“一主两辅”联动，加强社会联动，有序引导各类社会救援队伍参与抢险救灾工作；强化与天然气利用融合片区、安岳柠檬产业融合发展片区、周礼薯业现代农业发展片区、驯龙绿色高效粮油发展片区和乐至县等周边县和县内片区之间联防联控、监测预警、信息沟通、技术支持、救援队伍和物资统一调配，形成多层次的应急联动体系等片区之间联防联控、监测预警、信息沟通、技术支持、救援队伍和物资统一调配，推动形成“大应急”工作格局。

|  |
| --- |
| **专栏1 应急管理重点工程**  1.应急管理人员业务技能提升重点工程  建设内容：（1）人员培训：完善应急管理人员培训机制，专业人员季度轮训覆盖100%，人均季度培训不少于1次，完善专业人员考核绩效体系，推动半专业人员直管单位建立安全生产培训考核标准。（2）专业能力：具有安全生产相关专业学历或实践经验的人员占比不低于在职人员的50%。（3）聘请专家培训安全管理人员的专业知识（包括安全工程、化工、机电、电气仪表等），提升基层安全监管能力。照标准采购信息化执法设备，提高执法装备配备率。  建设地点：安岳城乡融合发展片区  责任单位：安岳县应急管理局、街道党工委、乡镇人民政府完成时限：2021年—2035年。资金估算75.6万/年。 |

## 第二节 提高安全生产防治水平

监管监察能力建设。结合片区经济发展规模、产业分布、企业情况、安全风险分布等特点，通过政府购买服务，聘请第三方专业机构和专家开展应急管理工作，加强应急管理工作能效。依托县级组织的各类安全监管人员培训，按照“走出去、请进来” 等模式，对片区内各级领导干部及安全监管队伍开展专业知识、应急救援实战、心理素质等方面的培训，打造安全监管 “铁军”，提升安全监管队伍整体水平。培养一批理论水平高、实战能力强、综合素质高的安全监管人员。

加强源头管控。按照省、市、县关于相关投资项目投资强度、“禁限控”目录等硬性指标要求，执行安全准入各项规定。严格落实建设项目安全设施“三同时”制度；建立特殊场所安全管控制度；加强各行业部门间培训资源和专家库共享，加强行业安全管理队伍建设，推动重点行业领域充实其安全管理人员。加强企业开展“三项岗位人员”和企业三级安全教育培训，全面提升高危行业企业主要负责人、安全管理人员及特种作业人员的安全素养和安全操作技能。扎实推进安全生产责任保险，进一步提升了企业安全风险防控能力。

强化风险监测。在旅游景区、人员密集场所、天然气开采、输送、特种设备等重点安全风险领域设置风险告知牌和警示标识。结合“工业互联网+安全生产”行动计划，推动企业双重预防机制数字化建设；完善感知、网络、安全等基础设施建设，实现安全风险态势评估、动态监测和分级预警。

强化企业主体责任。建立企业主要负责人安全承诺和安全生产责任考核机制，加强规章制度建设，建立对负责人约谈、警示制度，推动企业定期开展安全风险评估和危害辨识，针对高危设备、物品、场所和岗位等，加强动态分级管理，落实风险防控措施，实现可防可控，各类企业建立完善的安全风险防控体系。建立完善隐患排查治理体系，督促企业落实安全生产投入。持续推进企业清单制管理、安全生产标准化建设，实现安全管理、操作行为、设备设施和作业环境。

巩固提升安全生产专项整治成果。以清单制管理为抓手，结合安全生产“打非治违”专项行动，持续重点整治非煤矿山、有限空间作业重点环节、油气开采、建筑施工标准化工地、消防安全、特种设备等重点行业（领域）、道路交通“两客一危一货”等行业领域，依法严肃查处安全生产主体责任落实不到位的生产经营单位。进一步提升基础支撑保障能力，定期开展安全教育培训，加强各行业部门间培训资源和专家库共享，加强行业安全管理队伍建设，推动重点行业领域充实其安全管理人员，提高整体安全管理水平。

|  |
| --- |
| 专栏2：安全生产风险防控重点工程  1.双重预防机制数字化建设  建设内容：开发或改造双重预防机制信息化系统，包含电脑管理端和移动APP端。电脑管理端具备动态监控安全风险管控措施落实、隐患排查任务推送、隐患排查治理情况跟踪监督、机制运行效果评估、异常状态自动预警及考核奖惩等功能；移动 APP端具备隐患排查任务和预警信息接收、现场隐患排查情况实时上报、隐患治理全程跟踪等功能，与政府端数据互联互通。  建设地点：安岳县应急管理局。  建设单位：安岳县应急管理局、街道党工委、乡镇人民政府、各重点企业。资金估算70万元。完成期限：2030年。  2.安全生产风险监测预警工程建设  建设内容：建设集约化、可视化监管平台，在生产企业、景区、人员密集场所设置监控点位和前端感知设备，对人员违规违章行为、监测监控系统异常状态进行智能分析，打破传统的人盯死守模式，实现对人的不安全行为和物的不安全状态的智能预警，有效防范遏制安全生产事故。到2030年，建立安全生产监测预警“一网统管”机制。  建设地点：安岳县应急管理局。  建设单位：安岳县应急管理局、街道党工委、乡镇人民政府、各重点企业。资金估算140万元。完成期限：2030年。  3. 安岳采气作业区数字化转型工程（管道）  建设内容：建设管道光纤预警系统、管道次声波检测系统、无人机巡检系统、搭建互联网+铁塔视频监控系统。每年对片区内自然灾害隐患点根据危险程度，分别采取排危除险、改管等措施。  建设地点：安岳县管道沿线  责任单位：蜀南气矿安岳采气作业区。资金估算每年300万-400万。完成期限：2035年。 |

## 第三节 增强自然灾害防御能力

洪涝灾害。与气象、水务、地质等信息融合，通过人工巡查，做出预警预报。升级改造洪涝灾害防治非工程措施设备设施，建立洪涝灾害危险区动态管理。提高沿河村镇、重要基础设施防洪标准，开展李家沟水库大坝病害、江家湾水库大坝病害、水观音水库大坝病害、长生桥水库泄洪渠病害、石茅厮水库泄洪渠病害、张家桥水库大坝病害及配套的支斗渠、边坡、渡槽水毁维修和河道的清污清障工程；姚市河、石桥溪护坡，集镇内涝，拆除各类跨河阻水建筑物，按照设计断面整治河道。

地质灾害。强化灾害防控系统建设，进一步夯实群测群防基础；在发生滑坡、崩塌引起道路不畅的情况下充分运用无人机、卫星遥感等高科技防灾设备和防灾手段，不断提升地质灾害监测预警科技水平。在地质灾害隐患点开展工程治理，威胁人口50人以上的地质灾害点实施避让搬迁。

森林火灾。建立森林监测监控体系和扑救体系，并通过人工巡查，对森林火灾做出预警预报。

应急基地建设。聚焦片区面临的主要风险，新建应急基地，结合闲置资产、充分利用原岳城街道东大街48号、岳阳镇原城北乡政府宽阔地带、永顺镇翻身老政府办公楼、思贤镇马家街49号、鸳大镇易红村规划应急功能，建立应急设备设施，提升应急防灾减灾质量和实效。注重应急防抗救能力，发挥应对防抗救能力、改善提升防灾减灾作用。

|  |
| --- |
| 专栏3：自然灾害防治重点工程  **1.**李家沟水库、江家湾水库、水观音水库、长生桥水库、石茅厮水库、张家桥水库除险加固，配套的支斗渠、边坡、渡槽水毁维修，河道的清污清障工程  建设内容：片区内李家沟水库、江家湾水库、水观音水库、长生桥水库、石茅厮水库、张家桥水库除险加固，配套的支斗渠、边坡、渡槽维修，姚市河、石桥溪沿线规划新建防洪治理工程，规划中心城区按照20年一遇防洪标准设防，文化、永顺、思贤、鸳大4个镇镇区按照10年一遇防洪标准设防；内涝防治标准采用5年一遇；农村集中居民点防洪标准采用10年一遇，内涝防治标准采用5年一遇。  建设地点：相关街道和乡镇  责任单位：安岳县水务局，街道党工委、乡镇人民政府。资金估算3000万。完成期限：2025年；  **2.**洪涝灾害综合治理工程  建设内容：复核山洪灾害危险区分级，制定应急预案；构建洪涝灾害防御体系，新建更新自动化雨量监测站、简易雨量报警装置，加强水文应急监测。  建设地点：姚市河、石桥溪流域街道和乡镇。  责任单位：安岳县水务局、片区街道党工委、乡镇人民政府。资金估算100万。完成期限：2025年；  **3.**地质灾害防治能力提升工程  建设内容：开展巡查排查，建立台账，制定应急预案，完善监测预警体系，构建地质灾害防御体系。每年对片区内地质灾害隐患点根据危险程度，分别采取排危除险、工程治理、避险搬迁的方式进行治理。  建设地点：街道和乡镇  责任单位：安岳县自然资源和规划局、街道和各乡镇人民政府。资金估算根据实际情况使用。完成期限：2025年。  **4、**应急救援基地建设  建设内容：利用原岳城街道东大街48号、岳阳镇原城北乡政府宽阔地带、永顺镇翻身老政府办公楼、思贤镇马家街49号、鸳大镇易红村改建或新建应急救援基地。  建设性质：原岳城街道东大街48号800㎡、岳阳镇原城北乡政府宽阔地带1000㎡、原永顺镇翻身老政府办公楼300㎡、原思贤镇马家街49号1000㎡、原鸳大镇易红村1000㎡。  建设地点：岳城街道东大街48号（105.342729,30.103234）、岳阳镇原城北乡政府宽阔地带（105.341116, 30.137505）、永顺镇翻身老政府办公楼（105.4068324, 30.04881449）、思贤镇马家街49号（105.352581,30.016145）、鸳大镇易红村（105.276338,30.14704）。  责任单位：安岳县应急管理局，街道党工委、乡镇人民政府。资金估算500万。完成期限：2035年。 |

## 第四节 加强综合应急能力建设

应急队伍建设。建强以北大街政府专职站、安岳县消防大队、旧城区政府专职消防救援站队伍为主力，优化队伍先进适用装备；定期组织消防员进行救灾知识的学习演练，强化多灾种专业化训练演练，提高极端条件下的综合救援能力。

应急预案建设。根据片区街道和各乡镇安全生产和自然灾害风险特点，编制、修订和完善乡镇总体应急预案，专项预案、现场处置方案，村（社区）综合性“多案合一”应急手册，监督企业应急预案修订完善和备案，加强各层级应急预案的有效衔接，进行应急预案演练及修订。建立片区应急预案数据库。

应急装备建设。城市消防站按《城市消防站建设标准》(建标[2017]75号)，乡镇消防站按《乡镇消防队》（GB/T35547-2017）配备灭火类装备，抢险救援类装备，个人防护类装备。

应急物资储备库（点）建设。新建/扩建/利旧并优化应急物资储备库（点）布局，按照片区主要风险补齐应急物资储备。街道和乡镇应急物资储备库（点），建成后规范管理，制作统一门牌标识、管理制度、出入库登记台账，并建立跨街道乡镇应急物资保障联动协调机制，健全完善物资储备制度。升级现有应急救灾物资储备库，增补应急物资，进一步提高片区自然灾害应急救助能力。

应急避难场所建设。利用现有全民健身广场、文化活动站、学校、综合服务站广场等宽阔地带，共建规范化的应急避难场所，满足聚居点人均避难面积大于1.5㎡，增加应急避难休息、应急物资分发、应急厕所和应急医疗、应急垃圾收集、应急供水供电等基本设施和功能。

|  |
| --- |
| 专栏4：应急能力建设重点工程  1.专职消防站建设  建设内容：新建石桥街道北环路消防救援站、石桥街道贾岛路消防救援站、石桥街道岳石路消防救援站。改建北大街政府专职站、安岳县消防大队、旧城区政府专职消防救援站。增加政府专职消防救援人员30人，采购灭火类装备3800余件（套），抢险救援类装备3800余件（套），个人防护类装备3800余件（套）。  建设性质：新建北环路消防救援站占地面积7851.94㎡，建筑面积1500㎡；贾岛路消防救援站占地面积5635.62㎡，建筑面积1100㎡；岳石路消防救援站占地面积6206.12㎡，建筑面积1500㎡。  建设地点：北环路消防救援站（105.381478， 30.116839），贾岛路消防救援站（105.319469， 30.090594），岳石路消防救援站（105.377081， 30.078566）。  建设单位：安岳县消防救援大队。资金估算：总计投入2100万元。完成时限：2035年。  2.志愿消防队建设  建设内容：岳城街道东大街48号、319国道路永顺段、思贤镇场镇新街警务楼、鸳大镇易红村6组，增加街道和乡镇消防员32人，采购灭火类装备80余件(套)，抢险救援类装备160余件(套)，个人防护类装备120余件(套)。  建设性质：分别利旧、新建面积500㎡。  建设地点：岳城街道东大街48号（105.342729,30.103234）、319国道路永顺段（105.425293,30.069801）、思贤镇场镇新街警务楼（105.34675,30.020016）、鸳大镇易红村6组（105.276338， 30.14704）。  建设单位：安岳县应急管理局，岳城街道办事处党工委、永顺镇人民政府、思贤镇人民政府、鸳大镇人民政府。资金估算：总计投入800万元。完成时限：2035年。  3.应急队伍装备建设  建设内容：按照《城市消防站建设标准》(建标[2017]75号)，《乡镇消防队》（GB/T35547-2017）配备灭火类装备，抢险救援类装备，个人防护类装备，为现有的7支乡镇应急队和102支村（社区）应急分队配备救援装备。  建设地点：片区街道乡镇、各村（社区）  建设单位：安岳县应急管理局，街道党工委、乡镇人民政府。资金估算700万。完成期限：2035年。  4.应急物资储备点建设  建设内容：升级改岳城街道、石桥街道、岳阳镇、文化镇、永顺镇、思贤镇、鸳大镇应急物资储备点。利用乡镇、村常备安置点存放应急物资。  建设性质：利旧。  建设地点：改建街道乡镇应急物资储备库，岳城街道、石桥街道、岳阳镇、文化镇、永顺镇、思贤镇、鸳大镇及各村；  责任单位：安岳县应急管理局，街道党工委、乡镇人民政府。资金估算140万。完成期限：2030年。  5.应急避难场所规范化建设  建设内容：利用现有广场、村委会、学校等宽阔地带，在岳城街道、石桥街道、岳阳镇、文化镇、永顺镇、思贤镇、鸳大镇升级改造30处应急避难场所。在岳城街道利用规划的扩建蓝灵广场、柠都广场、普州文化广场、紫竹广场、人民医院、安岳中学操场、南山公园等共建7处应急避难场所，总面积：114,500㎡。在石桥街道利用现有安岳县工业大道小学、安岳中学方林校区、石兴社区广场、四川省安岳职教中心等共建4处应急避难场所，总面积：29,371㎡。在岳阳镇利用启明九年制学校、安岳县九韶初级中学、安岳县九韶小学、原城北乡政府宽阔地带规划的全民健身广场、学校、综合服务站广场共建4处应急避难场所，总面积：40,200㎡。在文化镇利用文化中学、文化小学、新民九年制学校、岳源九年制学校、石佛社区、文化印象、悦缘花谷、宝森柠檬旅游区共建8处应急避难场所，总面积：175,705.8㎡。永顺镇利用永顺镇小学和规划的、永顺镇翻身九义校共建2处应急避难场所，总面积：6,000㎡。思贤镇利用思贤镇中学、思贤镇小学、思贤镇思贤社区共建3处应急避难场所，总面积：12,700㎡。在鸳大镇利用鸳大镇政府广场、鸳大镇百姓大舞台共建2处应急避难场所，总面积：12,000㎡。设置应急避难场所标识，打造规范化的应急避难场所，并配备必要的设施、装备、物品。  建设地点：岳城街道、石桥街道、岳阳镇、文化镇、永顺镇、思贤镇、鸳大镇  责任单位：安岳县应急管理局，街道党工委、乡镇人民政府。资金估算2400万元。完成期限：2035年； |

## 第五节 推动先进信息技术应用

应急指挥分中心建设。推动已有应急管理信息化平台向下延伸，建立DMR应急指挥平台，利用巡查app完善街道乡镇信息汇聚能力，建立网上填报约束机制和网络巡查，完善网上一键式智能处置能力，逐步健全应急预案线上线下同步体系。

应急广播系统建设。利用安岳广播村村通无线系统功能，以广播电视传输覆盖网为基础，完善应急广播主动发布系统，建立应急信号主备传输链路，在各街道乡镇、村（社区）部署应急广播主动发布终端系统，实现人口覆盖率达到95%以上。

网络通信系统建设。建立无线电短波、超短波通信系统，配置[移动便携卫星4G基站](https://www.so.com/link?m=bkwIT8P/ZhvpC4WfknFUtkGQEndO9emWr2cF1go360nS31e+0epLsDqAbY+hkz7fubf5b/4CbxgUFwnGgKxyPMNISPDtAhVZl+tCB3j/Kl4V0FsuD4om8jesCxwb7fFc3PdGE7kHcaCOrmRp/EH5r59qip1rRwE145PRjiXQrIjDc0OBE0QjrwDIUFL7ZIBK1)，确保应急通讯畅通。运用手机、微信群、卫星电话、手持对讲机等信息化手段，构建信息通联平台，实现灾情反馈、指令下达、信息传递顺畅高效。

|  |
| --- |
| **专栏5：先进技术应用重点工程**  1.应急指挥分中心建设  建设内容：新建：岳城街道、岳阳镇、思贤镇和鸳大镇应急指挥中心用房，其它依托街道乡镇视频会议系统，与县级DMR应急指挥系统建立互通，建立街道乡镇应急指挥分中心，配备应急指挥终端，实现灾害预警信息及时发布、事故的及时上报、应急救援有序实施，第一时间开展先期处置工作。  建设性质：新建岳城街道新建600㎡，新建岳阳镇新建600㎡，新建思贤镇新建500㎡，新建鸳大镇新建500㎡。  建设地点：岳城街道（105.342729,30.103234），岳阳镇（105.341215,30.106360），思贤镇（105.352581,30.016145），鸳大镇（105.273006,30.145335）。其它乡镇原有扩建。  建设单位：安岳县应急管理局。资金估算：总计投入600万元。完成时限：2035年。  **2.应急广播系统建设**  建设内容：在各街道乡镇、村（社区）升级1套应急广播指挥调度系统，以广播电视网络为基础，完善应急广播主动发布系统，建立应急信号主备传输链路，在各街道乡镇、村（社区）部署应急广播主动发布终端系统。  建设地点：各街道乡镇、村（社区）。  责任单位：安岳县文化广电和旅游局、街道党工委、乡镇人民政府。资金估算700万元。完成期限：2030年。 |

## 第六节 构建应急管理共建共治共享格局

**提升全民安全应急素质**。加强安全素质国民教育和应急管理法治宣传，结合防灾减灾日、安全生产月、消防宣传月等节点，开展形式多样的宣教活动，开展安全文化建设示范单位创建。深入推进安全宣传“五进”活动，利用微博、微信、短视频、AR、VR等手段加强公益宣传，普及安全知识，提高全民防灾避险意识。推动建立企业、村（社区）、居民家庭的自救互救、邻里相助机制。

完善社会协同防范。推进社会治理协同机制建设，增强协同合作理念，完善协同运行机制，加强社会组织建设。健全防治结合、联防联控、群防群控的工作机制，完善乡镇动员、社会救助、社会力量的联动机制，引导社会公众积极参与突发事件应对工作，开展常态化应急疏散演练。

推进安全示范社区、省级安全社区创建。持续推进安全示范社区、省级安全社区建设，统筹推动应急管理宣传教育场所建设，大力开展“综合减灾示范社区”“省级安全社区”创建活动，提高社区应急规范化水平。

|  |
| --- |
| **专栏6：共建共治共享重点工程**  1.应急宣教阵地建设  建设内容：持续推进安全生产“五进”活动，于片区内工业园、企业、各村（社区）的党员活动中心设置村级宣教场所，开展宣传培训；学校开展应急宣教进课堂活动，培训儿童和青少年。  建设地点：工业园、企业、各村（社区）党员活动中心，各学校  责任单位：安岳县应急管理局。资金估算300万元（含企业资金）。完成期限：2025年。  **2.**应急文化广场建设  建设内容：在2个街道和5个乡镇规划的文化活动站、聚居点全民健身广场建设13个应急文化广场，设置应急知识科普专栏，增加应急知识科普书籍、应急管理时事资讯等文化内容。  建设地点：企业、街道乡镇文化活动站、聚居点全民健身广场  责任单位：安岳县应急管理局。资金估算105万元。完成期限：2030年。  3. 综合减灾示范社区建设  建设内容：片区内规划建设3个“综合减灾示范社区”。  建设地点：岳城街道土城门社区、岳阳镇九韶社区、鸳大镇五凤村  责任单位：安岳县应急管理局，岳城街道党工委、岳阳镇、鸳大镇人民政府。资金估算90万元。完成期限：2035年。 |

# 第五章 保障措施

## 第一节 完善组织保障

严格落实属地责任，将应急管理工作纳入年度工作计划和街道党工委和乡镇人民政府重要工作中。安岳县应急管理局加强统筹协调，加强对街道乡镇的管理，充分发挥议事协调作用，做好政策解读和工作部署，统筹协调辖区内各成员单位、街道乡镇、村（社区）委员会，明确职责分工，保证规划实施有序推进，各项任务如期完成。

## 第二节 强化资金保障

优化资金投入机制，积极争取上级政策和财政支持。建立健全党工委、政府、企业、社会相结合的应急管理体系投入机制，扩大应急管理专项资金规模，发挥财政资金引领带动作用，动员全社会广泛参与应急管理事业建设，保障工程项目实施落地，加强资金的使用和管理。

## 第三节 落实政策保障

严格按照两项改革“后半篇”专项工作方案及其片区国土空间规划指导执行。各街道党工委和乡镇人民政府要履行属地主体责任，制定辖区应急体系规划，组织实施重点项目。

## 第四节 强化督查问效

片区各街道乡镇开展规划实施年度监测分析、中期评估和终期评估，及时公布进展情况，加强对片区规划实施情况的监督检查和考核评估，确保工作有序推进。